



Warszawa, dn. 8 czerwca 2010 r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA  
Rzecznik Praw Dziecka  
*Marek Michalak*

ZSS 500/11/2010/JZ

**Pani  
Jolanta Fedak  
Minister Pracy i Polityki Socjalnej**

*Szanowna Pani Minister,*

w trakcie analizy spraw indywidualnych osób – stron postępowań administracyjnych, toczących się w przedmiocie ustalenia prawa do świadczeń rodzinnych lub świadczeń z funduszu alimentacyjnego, i zawieszonych na podstawie art. 97 i n. ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. (Dz. U. 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) – Kodeks postępowania administracyjnego, ujawniła się praktyka niedostatecznego informowania przez organy administracji o skutkach zawieszenia tego postępowania.

Zgodnie z art. 24 ust. 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. 2006 r. Nr 139, poz. 992 ze zm.) prawo do świadczeń rodzinnych ustala się na czas trwania okresu zasiłkowego, począwszy od miesiąca, w którym wpłynął wniosek z prawidłowo wypełnionymi dokumentami. Podobna regulacja obowiązuje w odniesieniu do świadczeń z funduszu alimentacyjnego, przyznawanych uprawnionym – w myśl art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. 2009 Nr 1, poz. 7 ze zm.) – na okres świadczeniowy. Uprawnienie przysługuje począwszy od miesiąca, w którym wpłynął wniosek do organu właściwego wierzyciela. Konsekwencję powyższych unormowań stanowi to, że zarówno okres zasiłkowy, jak okres świadczeniowy wyznaczają ramy czasowe do złożenia wniosku o ustalenie praw do w/w świadczeń. Po upływie tych okresów ustalenie prawa do świadczeń z funduszu alimentacyjnego i niektórych świadczeń rodzinnych należnych w poszczególnych miesiącach tego okresu jest niemożliwe.

Badając zgłoszone mi sprawy dotyczące postępowań administracyjnych w przedmiocie ustalenia prawa do wyżej wymienionych świadczeń, zauważyłem, że w przypadkach zawieszenia tych postępowań na okres trwający dłużej niż czas pozostały do końca okresu zasiłkowego lub świadczeniowego strony nie składają wniosku o ustalenie tych praw na kolejne okresy i tracą prawo

do świadczeń w następnych okresach zasiłkowych. Świadczenia bowiem przyznawane są na każdy okres wyłącznie na podstawie kolejnych, odrębnych wniosków. Jak wynika z lektury akt postępowań strony nie są tych konsekwencji świadome, ani też informowane przez organy administracyjne.

Działając na podstawie art. 10a ust. 1 ustawy z dnia 6 stycznia 2000 r. o Rzeczniku Praw Dziecka (Dz. U. z 2000 r. Nr 6, poz. 69 ze zm.) wnoszę zatem o dokonanie stosownych zmian w ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. 2006 r. Nr 139, poz. 992 ze zm.) oraz w ustawie z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. 2009 Nr 1, poz. 7 ze zm.), których skutkiem będzie nałożenie na organy, rozpoznające sprawy o przyznanie świadczeń rodzinnych i zasiłków z funduszu alimentacyjnego, obowiązku umieszczania na egzemplarzach doręczanych stronom postępowań postanowień o zawieszeniu postępowania, informacji, iż zawieszenie postępowania nie zwalnia strony od obowiązku złożenia odrębnego wniosku o przyznanie świadczeń rodzinnych lub świadczeń z funduszu alimentacyjnego w kolejnych okresach świadczeniowych lub zasiłkowych.

z wyprzedzeniem  
Marek  
Zdzisław



Warszawa, dnia 21 czerwca 2010 r.

MINISTER  
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

*Jolanta Fedak*

DSR-IV-078-4-1-BW/10

**Pan**  
**Marek Michalak**  
**Rzecznik Praw Dziecka**

Odpowiadając na wystąpienie Pana Rzecznika z dnia 9 czerwca 2010 r., znak pisma: [REDACTED] w sprawie ustalania prawa do świadczeń rodzinnych lub świadczeń z funduszu alimentacyjnego i zawieszonych na podstawie art. 97 i n. ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.), uprzejmie informuję:

W okresie obowiązywania ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych - Dz. U. z 2006 r. Nr 139, poz. 992 ze zm. (od 1 maja 2004 r.) oraz ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów - Dz. U. z 2007 r., Nr 192, poz. 1378, ze zm. (od 1 października 2008 r.) do Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej nie wpłynęła żadna uwaga lub skarga od realizatorów świadczeń rodzinnych oraz obywateli dotycząca zagadnienia poruszonego w piśmie Pana Rzecznika.

Na podstawie obecnego stanu prawnego tj. art. 26 ust. 6 ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz art. 9 kodeksu postępowania administracyjnego, podmiot realizujący świadczenia rodzinne i odpowiednio świadczenia z funduszu alimentacyjnego jest zobowiązany do poinformowania wnioskodawców o wszelkich wymogach formalnych, od których uzależnione jest prawo do świadczeń rodzinnych i świadczeń z funduszu alimentacyjnego, w szczególności o terminach składania wniosków o przedmiotowe świadczenia na kolejny okres zasiłkowy/świadczeniowy w przypadku zawieszenia toczącego się już postępowania na podstawie art. 97 kpa.

Wobec powyższego, z uwagi na marginalny w ocenie Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej charakter przedstawionego problemu oraz fakt, iż sprawa ta znajduje już swoje umocowanie w przepisach prawa, nie planuje się podjęcia prac legislacyjnych mających na celu zmianę zapisów ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów w zakresie wskazanym w piśmie. Tym niemniej, mając na uwadze zasygnalizowany problem oraz dbałość o interesy osób ubiegających się o świadczenia rodzinne i świadczenia z funduszu alimentacyjnego, Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej będzie informowało organy realizujące świadczenia rodzinne i świadczenia z funduszu alimentacyjnego o konieczności pouczenia strony o wymogu złożenia nowego wniosku przy ubieganiu się o ww. świadczenia na kolejny okres zasiłkowy/świadczeniowy w przypadku zawieszenia toczącego się już postępowania.

**MINISTER**  
*Jolanta Fedak*