



RZECZPOSPOLITA POLSKA

Rzecznik Praw Dziecka

Marek Michalak

ZEW/500/28-1/2010/ESn

Warszawa, 4 sierpnia 2010 roku

**Pani
Jolanta Fedak
Minister Pracy
i Polityki Społecznej**

Szanowna Pani Minister,

poważnie zaniepokoiła mnie informacja o wynikach kontroli przeprowadzonej przez Najwyższą Izbę Kontroli, badającej skuteczność i prawidłowość realizacji przez gminy województwa małopolskiego wieloletniego Programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” w latach 2006-2009. Informacja ta jest dla mnie tym bardziej niepokojąca, iż dotychczasowe dostępne dane sugerowały, że problem dożywiania w polskich szkołach jest w pełni rozwiązany. Potwierdzeniem takiej diagnozy był dla mnie fakt, iż od 2009 roku nie wpłynęła do Biura Rzecznika Praw Dziecka żadna skarga dotycząca tej problematyki.

Tymczasem kontrolerzy Najwyższej Izby Kontroli zdiagnozowali wiele nieprawidłowości. Stwierdzono m.in., iż niemal 60 proc. małopolskich uczniów objętych programem dożywiania otrzymywało posiłki niespełniające norm żywieniowych – zamiast gorącego posiłku uczniowie dostawali często drożdżówki i kanapki, a sposób ich przekazywania skutkował w niektórych przypadkach stygmatyzacją społeczną dzieci. Analiza raportu NIK prowadzi więc do wniosku, iż konieczne jest jak najszybsze podjęcie działań minimalizujących lub eliminujących nieprawidłowości w postępowaniu gmin, które w niewystarczającym stopniu wypełniają powierzone im zadania.

W związku z tak negatywną oceną Najwyższej Izby Kontroli sposobu dożywiania dzieci i młodzieży w gminach małopolskich, określoną wręcz jako niezapewniającą pełnej realizacji celów ww. Programu, na podstawie art. 10 ust. 1 pkt 2 oraz art. 10a ust. 1 *ustawy z dnia 6 stycznia 2000 r. o Rzeczniku Praw Dziecka* (Dz. U. Nr 6, poz. 69 z późn. zm.), proszę o udzielenie informacji, czy zostały już podjęte przez Panią Minister w tej sprawie działania

i jaki mają one charakter. Proszę również o wskazanie, w jaki sposób kierowany przez Panią Minister resort kontroluje skuteczność realizacji Programu w całym kraju oraz czy nieprawidłowości stwierdzone przez inspektorów Najwyższej Izby Kontroli w gminach małopolskich dotyczą tylko tego regionu, czy też jest to problem o szerszym zasięgu?

z wyrazami szacunku
Marek Dąbrowski



MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ
Jolanta Fedak

Warszawa, dnia 03 września 2010r.

DPS. II.073-80-4370-KK/2010

Pan
Marek Michalak
Rzecznik Praw Dziecka

W odpowiedzi na pismo z dnia 4 sierpnia 2010 r. (znak: ZEW/500/29-1/2010/ESn) w zakresie realizacji programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” w związku z dokumentem Najwyższej Izby Kontroli pt: *„Informacja o wynikach kontroli skuteczności i prawidłowości realizacji przez gminy województwa małopolskiego programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” w latach 2006-2009”*, pragnę uprzejmie poinformować, że:

Program wieloletni „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” koordynowany jest przez Wojewodów i Wójtów (Burmistrzów, Prezydentów Miast). W całym okresie realizacji programu trwał jego monitoring, Wojewodowie składali sprawozdania półroczne i roczne, jak również o funkcjonowaniu programu w szkołach i placówkach oświatych roczne sprawozdania były składane przez Ministra Edukacji Narodowej. Na bieżąco trwały wyjaśnienia z koordynatorami na szczeblu wojewódzkim i gminnym w celu uniknięcia pojawiających się nieprawidłowości w trakcie realizacji programu.

W związku z dokumentem Najwyższej Izby Kontroli o nieprawidłowościach w funkcjonowaniu programu w województwie małopolskim, zwrócono się do poszczególnych Wojewodów (pismo z dnia 20 maja 2010 r. znak: DPS.II/074/42/2193/JŁ/2010) z prośbą o przekazanie powyższego materiału koordynatorom programu w gminach oraz kierownikom jednostek organizacyjnych pomocy społecznej oraz dokonanie pogłębionej analizy dotyczącej przypadków zakłócających funkcjonowanie programu.

Wystąpiono również do Ministra Edukacji Narodowej (pismo z dnia 18 maja 2010 r. znak: DPS.II.073/40/2193/JŁ/2010) o przekazanie informacji o podejmowanych działaniach

służących zwiększeniu w szkołach i placówkach oświatowych wiedzy w zakresie zdrowego stylu żywienia w celu poprawy stanu zdrowia dzieci i młodzieży. Wojewoda Małopolski informował, że w kontrolach prowadzonych przez pracowników Małopolskiego Urzędu Wojewódzkiego, wnioski Najwyższej Izby Kontroli dotyczące programu, będą brane pod uwagę. Wydział Polityki Społecznej Małopolskiego Urzędu Wojewódzkiego zwracał się do jednostek samorządu terytorialnego informując o zasadach programu, uwzględniając uwagi wskazane przez Najwyższą Izbę Kontroli w toku kontroli.

W nadsyłanych analizach przebiegu funkcjonowania programu wieloletniego przez pozostałe województwa informowano o ciągłym nadzorze nad realizacją programu pod względem udzielanych świadczeń, sposobu ich wydatkowaniu, kontrolach systemów jakości posiłków, wyposażenia punktów wydawania posiłków. Program podlegał kontroli komisji rewizyjnych rad gminnych, powiatowych stacji epidemiologicznych, dyrektorów szkół, nauczycieli, na bieżąco pracowników socjalnych. Pod względem działań edukacyjnych służących popularyzacji programu w szkołach i placówkach oświatowych, Ministerstwo Edukacji Narodowej, które koordynuje program we współpracy z Ministerstwem Pracy i Polityki Społecznej, podejmowało szereg działań w tym zakresie m.in. spotkania z kuratorami oświaty dotyczące nowelizacji przepisów ustawy o ustanowieniu programu wieloletniego mające na celu zwiększeniu kręgu odbiorców programu, nowelizacje przepisów prawnych w zakresie programów profilaktycznych w zakresie nauki zasad prawidłowego odżywiania, kampanię edukacyjną związaną z wprowadzaniem reformy programową obejmującą naukę zasad zdrowego żywienia i zwiększenia aktywności fizycznej.

Funkcjonowanie programu wieloletniego i jego skuteczność obrazują zbierane przez resort dane statystyczne. Efektem działań programowych był w roku 2008 i 2009, brak osób, które spełniały określone ustawą podwyższone kryterium dochodowe uprawniające do bezpłatnych posiłków, a nie były objęte programem z powodu braku środków finansowych. Realizacja programu dzięki wielu działaniom, które ustanowił program, przyniosła pozytywne zjawiska, przyczyniające się do ograniczania zjawiska niedożywienia wśród dzieci i uczniów.

Pojawiające się nieprawidłowości w realizacji programu dotyczące nie tylko województwa małopolskiego, ale wszystkich województw uczestniczących w programie, wynikały z nabywania umiejętności koordynatorów programu w jego dostosowaniu do potrzeb odbiorców i wypracowywania metod organizacji dożywiania przez realizatorów programu w gminach.

Z Szacunkiem

MINISTER
wz
Jarosław Duda
SEKRETARZ STANU