



RZECZPOSPOLITA POLSKA  
Rzecznik Praw Dziecka  
*Marek Michalak*

Warszawa, 18 lutego 2016 roku

ZSR.422.9.2016.MK

**Pan**  
**Zbigniew Ziobro**  
**Minister Sprawiedliwości**

*Szanowny Panie Ministrze,*

zwracam uwagę Pana Ministra na problematykę braku uregulowań prawnych postępowania wykonawczego w sprawach rodzinnych i opiekuńczych, na poziomie ustawy, w tym obowiązków i uprawnień kuratorów sądowych w postępowaniu wykonawczym, ze szczególnym uwzględnieniem wykonywania orzeczeń sądu regulujących kontakty dziecka z rodzicem w obecności kuratora.

Stosownie do art. 113<sup>2</sup> § 1 i § 2 pkt 3 Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego, jeżeli wymaga tego dobro dziecka, sąd opiekuńczy ograniczy utrzymywanie kontaktów rodziców z dzieckiem, a w szczególności sąd może zezwolić na spotkanie się z dzieckiem w obecności kuratora sądowego.

Kompetencje kuratorów związane z wykonywaniem orzeczeń sądu w sprawie o kontakty z dzieckiem określa rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 12 czerwca 2003 roku w sprawie szczegółowego sposobu wykonywania uprawnień i obowiązków kuratorów sądowych (t.j. Dz. U. z 2014 poz. 989), wydane na podstawie delegacji ustawowej, zawartej w art. 12 ustawy z dnia 27 lipca 2001 roku o kuratorach sądowych (t.j. Dz. U. z 2014 r. poz. 795, z późn. zm.).

Stosownie do § 10 ust. 1 ww. rozporządzenia, kurator rodzinny, któremu zlecono obecność przy kontaktach rodziców z dziećmi, ustalonych przez sąd opiekuńczy, stawia się w określonym w postanowieniu sądu terminie i miejscu, i jest obecny przez cały czas trwania kontaktu zapewniając, by kontakt ten nie trwał dłużej, niż postanowił sąd. Nadto z każdej obecności przy kontaktach, kurator rodzinny niezwłocznie składa sądowi pisemną notatkę (§ 10 ust. 2 ww. rozporządzenia).



26 lat Konwencji  
o Prawach Dziecka

Uwzględniając treść powyższych przepisów, stwierdzić należy, że w obecnym stanie prawnym, kurator ma obowiązek obecności przy kontaktach dziecka z rodzicem, a narzucona przepisem ww. rozporządzenia treść notatki z odbytego kontaktu i brak ustawowych przepisów postępowania wykonawczego w sprawach rodzinnych powodują, że rola i zadania kuratora ograniczają się tylko do roli biernego obserwatora w zakresie, czy kontakt dziecka z rodzicem rozpoczął się i zakończył w czasie określonym orzeczeniem sądu oraz, czy kontakt odbył się w miejscu wskazanym przez sąd. Do takiego też zakresu tematycznego sprowadza się treść notatki sporządzonej przez kuratora, po zakończeniu kontaktu dziecka z rodzicem.

Skromna regulacja prawna, na poziomie aktu wykonawczego, nie wskazuje *expressis verbis*, co jest zadaniem kuratora, czy tylko bierna obecność przy kontakcie dziecka z rodzicem, czy też rola kuratora powinna być aktywna, czy powinien mieć on wpływ na przebieg kontaktów, czy może, a kiedy powinien, przerwać kontakt rodzica z dzieckiem, jak ma się zachować wobec kategorycznej odmowy kontaktu z rodzicem, manifestowanej przez dziecko. Z powołanych przepisów nie wynika, przy wystąpieniu jakiej sytuacji kurator może uznać, że ze względu na dobro dziecka zachodzi potrzeba przerwania kontaktu.

Kurator rodzinny nie ma żadnych narzędzi oddziaływania w zakresie podniesionych kwestii. Uczestnicząc w kontaktach dziecka z rodzicem, zgodnie z orzeczeniem sądu, kurator ma ograniczone możliwości podjęcia działań mających na celu prawidłowy ich przebieg, ochronę dobra i interesu dziecka, a także jego prawa do wychowywania przez oboje rodziców.

Są to zagadnienia bardzo ważne dla właściwego i sprawnego wykonywania przez kuratora sądowego orzeczenia sądu, w sposób, by dobro dziecka było zawsze chronione.

Obecny brak regulacji uprawnień i obowiązków kuratora rodzi w praktyce wiele nieporozumień, nierzadko wręcz utrudnia wykonanie orzeczeń i jest źródłem szerokich oczekiwań ze strony rodziców wobec kuratora, przy – jak wskazano wyżej – równoczesnym braku prawnym środków do wykonania orzeczenia.

Analiza zgłaszanych do Rzecznika Praw Dziecka spraw dotyczących realizacji orzeczeń sądowych ustalających kontakty w obecności kuratora wskazuje, że dla skutecznego wykonywania orzeczeń sądowych koniecznym jest podjęcie działań legislacyjnych i unormowanie w ustawie postępowania wykonawczego w sprawach rodzinnych i opiekuńczych oraz ustanowienia kuratora rodzinnego organem wykonawczym sądu,

ze szczególnym uwzględnieniem powierzonych mu zadań, a także określeniem jego praw i obowiązków niezbędnych do wykonania tych zadań.

Należy podnieść, że wobec braku przepisów postępowania wykonawczego w sprawach rodzinnych i opiekuńczych, dochodzi do różnic interpretacyjnych i zróżnicowania praktyk odnośnie udziału i postępowania kuratorów podczas realizacji orzeczenia sądu (w tym uczestnictwa kuratora w kontaktach dziecka z rodzicami, nadzór kuratora nad wykonywaniem władzy rodzicielskiej).

W ocenie Rzecznika Praw Dziecka należy także rozważyć konieczność takiego usytuowania kuratora w postępowaniu wykonawczym, aby pełnił on rolę pomocową przy odbudowie lub uzdrowieniu relacji rodzic – dziecko. Kuratorzy są przecież profesjonalnie przygotowani do takiej roli i wykonywania tego rodzaju zadania.

Mając powyższe na uwadze, na podstawie art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 6 stycznia 2000 roku o Rzeczniku Praw Dziecka (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 2086), zwracam się z prośbą o zajęcie stanowiska co do przedstawionej problematyki oraz rozważenie podjęcia odpowiednich działań legislacyjnych, zmierzających do prawnego uregulowania postępowania wykonawczego w sprawach rodzinnych i opiekuńczych, w szczególności statusu kuratora wykonującego orzeczenia sądu, jako organu postępowania wykonawczego.

z wyrazami szacunku  
Marek Jankowski