**Wystąpienie Rzecznika Praw Dziecka na posiedzeniu Sejmu w dniu 23 lutego 2017 r.**

**(druk nr 1248)**

Na wstępie należy podnieść, że ***projekt ustawy o zmianie ustawy - Kodeks postępowania cywilnego oraz ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi***, procedowany w dniu dzisiejszym przez Wysoką Izbę, wprowadza nową jakość uczestnictwa dzieci w życiu publicznym. Z tego względu zabranie głosu przez Rzecznika Praw Dziecka uważam za konieczne i w pełni uzasadnione.

Źródłem inspiracji dla opracowania projektu była petycja indywidualna wniesiona przez Tymona Radzika, ucznia gimnazjum. Dotyczyła umożliwienia osobom małoletnim udziału w charakterze publiczności na posiedzeniach jawnych w sądach administracyjnych. Zgodnie z art. 95 Prawa o postępowaniu przed sądami administracyjnymi[[1]](#footnote-1), prawo uczestnictwa w posiedzeniu jawnym mają – poza stronami i osobami wezwanymi – tylko osoby pełnoletnie. Tym samym małoletni nie mają wstępu na salę sądową i nie mogą obserwować przebiegu posiedzenia, o ile oczywiście nie są oni stroną lub osobą wezwaną przez sąd.

Podzielić należy pogląd wyrażony przez kilkunastoletniego autora petycji, że „*wśród osób małoletnich sporo jest tych, którzy interesują się działalnością społeczną, społeczeństwem obywatelskim i działaniem na rzecz swojego lokalnego środowiska, a nawet i całego kraju. Wiele spraw ważnych dla społeczności rozstrzyga się w sądach administracyjnych, które kształtują sytuację prawną w postępowaniach dotyczących działania administracji publicznej*”.

Na marginesie jedynie wspomnę, że Rzecznik Praw Dziecka skierował w dwóch sprawach do Naczelnego Sądu Administracyjnego skargi kasacyjne na decyzje wydane przez wojewódzkie sądy administracyjne. Sprawy te dotyczyły naruszenia prawa autora przedmiotowej petycji dostępu do informacji publicznej.

Powyższe fakty wskazują na coraz większą świadomość dzieci o własnej podmiotowości, ich zaangażowanie obywatelskie, chęć współtworzenia życia społecznego i gospodarczego oraz czynnego udziału w życiu publicznym.

Przypominam, że prawa człowieka zaczynają się od praw dziecka. Prawem dziecka jest więc, m.in. prawo do informacji na temat, jak działa władza oraz prawo do kształtowania własnych poglądów. To także część prawa do informacji, posiadania opinii i wolności słowa.

Z satysfakcją przyjmuję, że procedowany dziś projekt zmiany przepisów Kodeksu postępowania cywilnego i ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, wychodzi nie tylko naprzeciw wspomnianej petycji, ale wypełnia lukę prawną prawo dziecka do uczestnictwa w sądowych postępowaniach w sprawach cywilnych – na prawach publiczności.

Mając na uwadze powyższe, Rzecznik Praw Dziecka popiera w całości projekt. Nadaje on małoletnim uprawnienie do obecności – w charakterze publiczności, w posiedzeniach jawnych postępowań w sprawach cywilnych prowadzonych przed sądem powszechnym oraz w sprawach administracyjnych rozstrzyganych przez sąd administracyjny. Wzmacnia to podmiotowość dziecka, umożliwiając aktywne uczestnictwo w życiu publicznym, zdobywanie wiedzy i doświadczenia w zakresie interesujących go spraw cywilnych i administracyjnych. Sprzyja to kształtowaniu w dzieciach poszanowania dla prawa i wzmocnieniu poczucia sprawiedliwości.

Projektowana zmiana jest realizacją prawa dziecka do informacji. Prawo to kształtuje rozwój dziecka, ma istotne znaczenie dla zaspokojenia jego potrzeb edukacyjnych, obowiązku szkolnego czy przygotowania do aktywnego życia w społeczeństwie obywatelskim. To także realizacja prawa dziecka do partycypacji oraz swobodnego wyrażania własnych poglądów oraz prawa do bycia wysłuchanym, co umożliwia małoletniemu udział w formach aktywności społecznej, takich jak m.in. działania w młodzieżowych radach, udział w konsultacjach społecznych czy uczestnictwo w dialogu publicznym.

W ocenie Rzecznika Praw Dziecka, projekt słusznie nie wprowadza ograniczenia wiekowego dla małoletniego. Przewodniczący, prowadzący postępowanie, zezwalając na obecność małoletniego w posiedzeniu jawnym sądu oceni, czy dostęp małoletniego do sądu służy realizacji prawa dziecka do informacji oraz swobodnego kształtowania opinii na temat działania władzy sądowniczej i wypracowania własnych poglądów, czy nie narusza dobra dziecka, czy godzi w powagę sądu oraz czy może wpływać na jakość wyjaśnień czy zeznań przesłuchiwanych w postępowaniu osób.

Podkreślić należy, że wprowadzenie proponowanej regulacji wychodzi naprzeciw realizacji postanowień Konwencji o prawach dziecka, zaleceń Komitetu Praw Dziecka ONZ z 29 października 2015 r.[[2]](#footnote-2) Jest także zgodne z postanowieniami Konstytucji RP. Nie tylko dopełnia regulacje prawne, obowiązujące w polskiej procedurze karnej od prawie 50 lat.[[3]](#footnote-3), ale je uszlachetnia.

Z tych względów projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania cywilnego oraz ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, w ocenie Rzecznika Praw Dziecka, zasługuje na przychylność i akceptację, o co proszę Państwa Posłów.

Zawsze warto tworzyć takie prawo, które nie tylko pełni funkcję prewencyjną, ale również nie mniej istotną - edukacyjną. Szczególnie należy tworzyć takie prawo z myślą o młodych obywatelach. Młodzi ludzie uważnie przyglądają się funkcjonowaniu państwa, a niektórzy - co dobre i ważne - chcą w tym procesie brać czynny udział.

Już Janusz Korczak mówiąc o dzieciach „Nie – czy mądre, raczej – jak mądre”, wskazywał właściwy kierunek rozważań. Polski prawodawca nie może o tym zapominać.

1. Ustawa z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2016 r. poz. 718). [↑](#footnote-ref-1)
2. nr CRC/C/POL/CO/3-4 [↑](#footnote-ref-2)
3. Art. 307 § 3 ustawy z dnia 19 kwietnia 1969 r. – Kodeks postępowania karnego, uchylony z dniem 1 września 1998 r. oraz art. 356 § 2 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks postępowania karnego, obowiązujący od dnia 1 września 1998 r. [↑](#footnote-ref-3)