**Wystąpienie Rzecznika Praw Dziecka w Senacie**

**w dn. 6.08.2014 roku dot. Ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz niektórych innych ustaw.**

Szanowny Panie Marszałku,

Pani Minister, Panie Ministrze,

Panie i Panowie Senatorowie,

Rzecznik Prawa Dziecka wielokrotnie sygnalizował w wystąpieniach generalnych problemy funkcjonowaniu ustawy o wpieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Jest to stosunkowo nowy, a życie pokazało jak **ważny akt prawny**, który wskazuje wyraźnie na priorytety naszego państwa – najpierw dziecko w rodzinie biologicznej, którą należy wspierać; następnie piecza zastępcza i adopcja, kiedy dziecko należy zabezpieczyć przed utratą zdrowia czy nawet życia.

Dlatego z zadowoleniem odnotowuję fakt uwzględnienia w nowelizacji ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej większości wniosków podnoszonych przez Rzecznika Praw Dziecka.

W szczególności, **mając na względzie podmiotowość dziecka i jego prawo do wyrażania opinii w sprawach jego dotyczących** (co gwarantuje już Konwencja o Prawach Dziecka i Konstytucja RP), z satysfakcją przyjmuję przepis dot. wysłuchania dziecka uwzględniając jego wiek i stopień jego dojrzałości. Przypomnę tylko, że problem wysłuchania dziecka podnoszę rokrocznie przedstawiając Sejmowi i Senatowi Uwagi o stanie przestrzegania praw dziecka w Polsce.

Również za szczególnie istotne ze względu na **podmiotowość rodziny dziecka uważam udział rodziców w posiedzeniach zespołów do spraw okresowej oceny sytuacji dziecka** umieszczonego w pieczy zastępczej.

Zmianą w dobrym kierunku, o co wnioskował Rzecznik Praw Dziecka, jest wprowadzenie wymogu opinii psychologa o posiadaniu predyspozycji i motywacji do podjęcia się funkcji rodziny zastępczej lub do prowadzenia rodzinnego domu dziecka oraz tzw. rekwalifikacja co dwa lata.

Bardzo pozytywnie należy ocenić uchylenie przepisów, zgodnie z którymi dochody dzieci przebywających w pieczy zastępczej (m.in. renty rodzinne i alimenty) zaliczane były na poczet świadczeń na pokrycie kosztów utrzymania dziecka należnych rodzinie zastępczej lub innemu podmiotowi realizującemu pieczę zastępczą. Obecnie środki te będą wypłacane bez dokonywania potrąceń.

W podobnym kierunku zmierza zmiana, która zlikwidowała bariery w możliwości dofinansowania przez Starostę wypoczynku poza miejscem zamieszkania dzieciom przebywającym w systemie rodzinnej pieczy zastępczej. Jeśli Wysoka Izba ją porze, już nie będzie ograniczeń wiekowych, ani ilościowych.

Konieczna jest także zmiana dająca **możliwość wspólnego przebywania małoletnich rodziców z ich dziećmi w instytucjonalnej pieczy zastępczej**. Nie możemy utrzymywać praktyki siłowego rozdzielania dziecka od jego rodzica-też dziecka. Nie możemy także narażać empatycznych dyrektorów placówek, którzy zezwalali na wspólny pobyt, na zarzut łamania prawa. Ta sprawa powinna być jasna – miejsce nowonarodzonego dziecka jest przy jego rodzicach.

**Zwracam uwagę na potrzebny i pozytywny charakter zmian w zakresie zmniejszenia liczby podopiecznych asystentów rodziny (z 20 na 15) i koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej (z 30 na 15).**

W szczególności cieszą mnie przedstawione zmiany dotyczące asystenta rodziny, bowiem jak żadna inna instytucja to asystent jest blisko rodziny i wspiera ją w rozwiązywaniu problemów socjalnych, psychologicznych i wychowawczych, a także służy pomocą w codziennych obowiązkach. Z pewnością praca asystentów wpłynęła na spadek liczby dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej w 2013 roku o 16 tysięcy 600 w porównaniu do roku poprzedniego. Niemiej jednak te obiecujące statystyki nie zmieniają faktu, a wręcz nakazują przyjęcie obranego nowelizacją kierunku do zmniejszania liczby podopiecznych asystenta.   
W mojej ocenie przyjęta zmiana będzie zmierzała do poprawy realnej współpracy rodzin biologicznych z asystentem rodziny i pozwoli na podjęcie jeszcze efektywniejszych działań mających na celu pomoc rodzinom w przezwyciężaniu trudnych sytuacji życiowych, w tym przede wszystkim stworzenie warunków do powrotu dzieci z pieczy zastępczej.

Natomiast zmniejszenie liczby rodzin pod opieką koordynatora spowoduje także skuteczniejszą realizację licznych zadań przypisanych mu ustawą. **Konieczność takich decyzji podpieram wnioskami pokontrolnymi chociażby z Suwałk, czy Łęczycy. Ta propozycja wzmacnia pozycję jakości nad ilością.**

Stojąc na straży praw dziecka Rzecznik Praw Dziecka zawsze zwracał uwagę na podejmowanie działań na rzecz dziecka **bez zbędnej zwłoki**. Wobec powyższego bardzo pozytywnie oceniam zmiany zmierzające do stabilizacji sytuacji dziecka poprzez składanie w określonym czasie (maksymalnie do 18 miesięcy) przez organizatora rodzinnej pieczy zastępczej lub dyrektora placówki opiekuńczej, w której przebywa dziecko, wniosków do sądu o wszczęcie z urzędu postępowania celem uregulowania jego sytuacji prawnej.

Wysoka Izbo,

**W tym miejscu przypomnę, że ponad 4000 dzieci poniżej 10-tego roku życia przebywa aktualnie w instytucjonalnej pieczy zastępczej, z czego 800 dzieci do 3-go roku życia i ok. 1000 między 4 a 6 rokiem życia. Przedłużające się latami regulowanie ich sytuacji skazuje je na spędzenie całego dzieciństwa w placówkach.** Wskazałem na najmłodsze dzieci, bo one mają największą szansę na znalezienie nowej kochającej rodziny, a jeśli nie ma takiej potrzeby bo ich pobyt poza rodziną biologiczną z założenia ma być czasowy, to trzeba zrobić wszystko, żeby był jak najkrótszy. Nowe przepisy sprzyjają temu celowi.

W niniejszej nowelizacji zawarto również przepis, zgodnie z którym organizatorem rodzinnej pieczy zastępczej nie będzie mogła być placówka opiekuńczo-wychowawcza, co pozwoli na uniknięcie występujących konfliktów interesów między podmiotami wykonującymi zadania z zakresu zapewnienia pieczy zastępczej.

Jestem wdzięczny za uwzględnienie w niniejszej nowelizacji zmian w przepisach **dotyczących placówek wsparcia dziennego**. Należy przypomnieć, że wobec potrzeby sprostania rygorystycznym standardom w zakresie przepisów lokalowych, sanitarnych i przeciwpożarowych byt większości spośród blisko półtora tysiąca tego typu placówek był i może być zagrożony.

Dzięki nowelizacji przepisów zostanie on zapewniony z jednoczesnym zabezpieczeniem odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa dzieciom.

**Niemniej jednak, zastrzegam, że będę zgłaszał Ministerstwu Pracy i Polityki Społecznej swoje rekomendacje w zakresie stawianych placówkom wsparcia dziennego wymagań technicznych zawartych w opracowywanym rozporządzeniu.**

W mojej ocenie w szczególności należy podkreślić zmiany legislacyjne w zakresie właściwego zabezpieczenia sytuacji **dzieci w zakładach opiekuńczo leczniczych i opiekuńczo –pielęgnacyjnych,** w których przebywają głównie małoletni pozbawiani opieki i wychowania, bardzo chorzy- z wieloma niepełnosprawnościami. Pragnę wskazać, że choć skala tego problemu nie jest znaczna- dotyczy ok. 400 dzieci – to oczywistym obowiązkiem Państwa jest szczególna ochrona małoletnich tak ciężko pokrzywdzonych poprzez los, a tym samym podjęcie sprawnych działań by zaradzić dotychczasowym nieprawidłowościom. W związku z powyższym cieszę się, że nowelizacja uwzględnia wypracowane m. in. podczas spotkań w Biurze Rzecznika Praw Dziecka rozwiązania wychodzące naprzeciw właściwemu zabezpieczeniu interesów dzieci umieszczonych w tego rodzaju placówkach.

Za kolejną bardzo ważną zmianę uważam **wyposażenie wojewodów oraz innych jednostek samorządu terytorialnego w kompetencje kontrolne** w zakresie wykonywania obowiązków wynikających z ustawy, co w oczywisty sposób przełoży się na jeszcze lepsze zabezpieczenie dzieci.

W tym miejscu zwracam uwagę na możliwość wstępu do pomieszczeń wykorzystywanych przez podmioty realizujące ustawę w ciągu doby, w tym w porze nocnej, w przypadku zagrożenia zdrowia lub życia dziecka. Przyjęta zmiana upoważnia organy kontroli do dokonywania pilnych interwencji, przy jednoczesnym zapewnieniu zasady proporcjonalności stosowanych środków w zależności od okoliczności.

Właściwym kierunkiem jest wprowadzenie kar dla podmiotów realizujących zadania bez wymaganego przepisami zezwolenia, co za tym idzie bez właściwej kontroli bezpieczeństwa przebywających tam dzieci.

Jednocześnie wyrażam wdzięczność za zrozumienie Państwa Senatorów dla spraw najmłodszych Polaków, szczególnie tych, którzy stracili pomoc i wsparcie swoich rodziców. Chciałbym również podziękować za potraktowanie tej nowelizacji priorytetowo, bowiem pozytywny wynik głosowania pozwoli na szybkie wejście w życie tak potrzebnych zmian.